

Образец последовательной энергетической политики

Станет ли Казахстан региональным лидером в переходе к зеленой экономике? Мы переговорили об этом с экспертами LGP Казахстан Газизом Ибраевым и Сагиджаном Кубашевым.

На выставке ЭКСПО-2017 Астана будет позиционировать себя как «город будущего». Какое послание хочет таким образом передать Казахстан своим иностранным партнерам, будучи законодателем экономических тенденций в Центральной Азии?

Газиз Ибраев: Находясь в сердце евразийского региона, Казахстан известен своими богатыми природными ресурсами, в основном, нефтью и газом. Однако он также позиционирует себя как центр устойчивой энергетики и как глобальный лидер в вопросах будущего энергетики. Казахстан следует своей «Стратегии 2050», где заявлена новая инвестиционная политика, включающая в себя современные технологии, искусственный интеллект, энергию будущего, конструкторские и инженерные решения.

Тематика выставки – «Энергия будущего: меры для устойчивого развития» – делает ЭКСПО-2017 обязательной для посещения международными компаниями и партнерами. Какую роль в настоящее время играют возобновляемые источники энергии в Казахстане и казахской экономике?

Газиз Ибраев: К сожалению, энергетическая отрасль в Казахстане всецело зависит от использования угля и ископаемого топлива. Другие источники энергии представлены в основном гидроэлектростанциями на востоке Казахстана, обеспечивающими всего 1/10 от общего производства электричества. Что касается источников возобновляемой энергии, такие проекты существуют, но играют незна-

чительную роль в производстве энергии, примерно 1 % согласно статистике за 3 квартал 2015 года. Очевидно, что в настоящее время количество природных ресурсов обеспечивает потребности страны в достаточной мере, но из-за негативного влияния на окружающую среду при сжигании угля или ископаемого топлива, и в целях сокращения выбросов парниковых газов, Казахстан стремится обеспечить должный баланс между традиционными и возобновляемыми источниками энергии. Существуют определенные инициативы для производителей возобновляемых источников энергии, такие как фиксированные тарифы, инвестиционные преимущества и т.д. Будучи платформой для диалога и бизнеса, ЭКСПО-2017 также позволит участникам, включая Казахстан, обмениваться мнениями, из первых рук получить информацию о новейших технологиях и опыте применения различных проектов в данной сфере, а также заключить бизнес-сделки. В этом отношении мы стимулируем наших клиентов к поиску возможностей для развития бизнеса на этой платформе. В свою очередь, команда LGP Казахстан будет рада оказать любую помощь в этом.

В 2011 году совместно с ООН была разработана программа партнерства «Зеленый мост», направленная на развитие устойчивых и экологических стратегий в экономике Казахстана. Какие возможности она предлагает для инвесторов и поставщиков технологических решений из Центральной Европы?

Газиз Ибраев: «Программа партнерства «Зеленый мост» направлена на стимулирование экологичного экономического роста и развития в Центральной Азии. Основными

средствами ее реализации являются передача технологий, обмен информацией и обеспечение достаточного финансирования для реализации инвестиционных проектов. Таким образом, ключевые международные организации и частный сектор будут обеспечивать значительную поддержку. Предполагается, что в рамках программы заинтересованные инвесторы, ученые и другие участники будут получать техническую помощь, гранты, паритет и венчурное финансирование. Приоритетами программы являются водные ресурсы, доступ к возобновляемым источникам энергии, безопасность продуктов питания и сельского хозяйства, устойчивые городские системы и сокращение изменения климата. Программа будет функционировать как международная платформа с независимым управлением, работающая на принципах до-



Газиз Ибраев

бровольного участия и инвестиций. Двумя ее основами являются связанные между собой организация «Зеленый мост» и институт «Зеленый мост», каждая из которых будет иметь независимое руководство и финансирование. Организация будет предоставлять техническую помощь в законодательной сфере, выступать посредником между бизнесом и государством. И будет получать финансирование из различных источников (государственных, мировых, частных). Стоит отметить, что она будет формировать портфель посредством выбора подходящих проектов для кредитного и долевого финансирования.

В свою очередь, на первом этапе Институт будет финансироваться правительством и параллельно за счет доходов, полученных от коммерциализации технологий. Он позиционируется как научное учреждение с технологическими инкубаторами, рассчитанными на перенос технологий на практику и их адаптацию. Деятельность этих двух учреждений будет регулироваться управляющим советом, и контролироваться международным консультативным органом, состоящим из признанных экспертов. Повседневной деятельностью будет управлять секретариат. В долгосрочной перспективе программа станет хорошим инструментом для диверсификации портфеля, может оказать положительное экологическое и социальное влияние на инвесторов, будучи «харизматичной» инвестиционной инициативой. Она

предоставляет прекрасную возможность для выхода на рынок на выгодных условиях с особыми возможностями финансирования. Например, программа предусматривает создание фонда для долгосрочного финансирования в регионе, который будет объединять кредиты, и помогать в оценке инвестиций. Однако поскольку законодательная база недостаточно развита, компаниям, желающим воспользоваться преимуществами этой инициативы, придется обращаться за юридической помощью.

Долгосрочная политика энергетической безопасности требует международного сотрудничества и новых подходов к производству, транспортировке и потреблению энергии. Какими, на Ваш взгляд, стратегические цели будущего энергетического сотрудничества между Азией и Европой?

Газиз Ибраев: Можно быть точно уверенным в одном: сохранится необходимость транспортировки. Будучи производителем и связующим звеном, Казахстан участвует во многих стратегических проектах по транспортировке, таких как КТК, транскаспийские проекты, трубопровод Атасу-Алашанькоу, газопровод «Центральная Азия-Китай» и другие. Также имеются проекты по железнодорожной и автомобильной транспортировке, обновлению электросетей и другие. Существует потенциал для дальнейших проектов – нынешний научный и технологический прогресс и тенденция к диверсификации экономик в этих двух регионах позволят создать устойчивые и безопасные экономические связи, помогая странам обеспечить их основные потребности посредством долгосрочного стабильного сотрудничества.

Ископаемые виды топлива, такие как уголь, нефть и газ, не являются возобновляемыми источниками. Какие международные задачи необходимо решить для обеспечения «энергетической безопасности» в свете глобального изменения климата?

Сагиджан Кубашев: Глобальная скоординированная диверсификация экономик посредством постепенного перехода на возобновляемые источники энергии является единственным возможным способом обе-

спечения будущей экономической устойчивости. Что касается Казахстана, основной задачей является постепенное преодоление зависимости от нефти и газа, что в настоящее время представляется еще более сложным вопросом с учетом низких цен на нефть и газ. В этом отношении важнейшей проблемой является финансирование и низкий потребительский потенциал, вызванный девальвацией местной валюты. Вероятно, эта проблема актуальна для многих стран-производителей нефти и газа. С другой стороны, Казахстан предпринимает много усилий и предлагает сотрудничество для обеспечения «энергетической безопасности». Страна присоединилась к мировым инициативам, связанным с ограничением выбросов парниковых газов, и нацелена на развитие возобновляемых источников энергии, энергетической эффективности, развитие ядерной и других современных технологий.

Какие преимущества дает энергетической политике Соглашение о расширенном партнерстве и сотрудничестве, заключенное несколько месяцев назад между Казахстаном и ЕС?

Сагиджан Кубашев: Основным преимуществом для энергетической политики является ожидаемое улучшение законодательной базы в данной области. Понятная и прозрачная законодательная база является основой для расширения и успеха сотрудничества в данной сфере.

Например, определенный уровень комфорта для инвесторов обеспечивается Соглашением, ставшим значительным шагом вперед и прогрессом в обеспечении инвестиционного климата, в отличие от защитных мер, предпринимаемых ранее. Например, в соответствии с Соглашением (ст. 142) становится понятно, что Казахстан больше не может наложить на иностранных инвесторов обязательств по использованию местных ресурсов, если это четко не оговорено в Протоколе вступления Казахстана в ВТО и приложениях к Генеральному соглашению о торговле услугами. Также важно обратить внимание на то, что в соответствии с Соглашением Казахстан и ЕС не могут наложить обязательства о передаче прав интеллектуальной собственности в качестве обязательного условия продажи



Сагиджан Кубашев

услуг или продуктов или инвестирования в стране.

В этом контексте также необходимо обратить внимание на свободу и прозрачность транспортировки, упрощение таможенных процедур, внутрикорпоративный перенос сроков до трех лет, либерализацию и большую доступность рынков для компаний, управляющих контактами (в сфере инженерных разработок, технических испытаний и т.д.).

С учетом большого потенциала сокращения выбросов CO₂, вопрос «энергетической эффективности» становится все более важным в борьбе с изменением климата и высоким уровнем зависимости от импорта энергии. Как может повлиять на этот вопрос планируемое расширение сотрудничества между Европой и Азией?

Сагиджан Кубашев: Меры, направленные на обеспечение энергетической эффективности в рамках этого сотрудничества, позволят сократить выбросы CO₂, повышая выход энергии одновременно в двух регионах. В этом контексте поддержка и развитие «зеленых экономик» экономически выгодными способами становятся дей-

ствительно важными, поскольку помогут сократить вред, наносимый окружающей среде, и оптимизировать потребление энергии, предотвращая истощение ресурсов. В результате эти меры позволят странам реструктуризировать и диверсифицировать экономику и сократить риски, связанные с чрезмерной зависимостью от импорта или, наоборот, экспорта энергии.

Господин Ибраев, какие услуги Вы предлагаете европейским компаниям, ищущим консультанта по юридическим вопросам для помощи в развитии казахского рынка, как глава LGP Казахстан?

Газиз Ибраев: По прошествии более чем десяти лет интенсивной работы в Казахстане мы начали укреплять наш офис в Астане в 2013 году. Таким образом, LGP может предложить своим клиентам отличное знание местного рынка и деловой среды. В то же время, мы используем наш богатый опыт работы на европейских рынках и необходимое знание финансовых, политических и стратегических аспектов. Помимо широкого спектра других услуг, мы готовы предоставить различные правовые решения в отраслях нефти и газа, энергетики и телекоммуникаций.

Господин Кубашев, Вы проработали 15 лет в различных национальных и международных нефтяных компаниях. Может ли партнерство с Германией, реализуемое под девизом «сырьевые ресурсы для технологии», послужить рецептом успеха и для других стран?

Сагиджан Кубашев: Несомненно, исторические, географические и экономические факторы оказали серьезное влияние на впечатляющее технологическое развитие в одних странах мира и обусловили недостаток требуемых технологий в других. Тем не менее, до настоящего времени эффективное функционирование мировой экономики предполагает постоянное использование ресурсов, например, сырья странами с развитой промышленностью, такими как Германия.

В то же время, глобализация экономики заставляет экспортеров сырьевых ресурсов интересоваться технологиями и современными технологическими решениями для развития их собственных экономик. Учитывая все вышеуказанные аспекты, сбалансированное экономическое партнерство действительно может послужить рецептом успеха для других стран, укрепляя глобальное и межрегиональное сотрудничество. ■



ГАЗИЗ ИБРАЕВ, LL.M.,

старший юрист, возглавляющий LGP Казахстан. Специализируется в области гражданского, административного и коммерческого права с акцентом на корпоративное, налоговое, экологическое антимонопольное право и разрешение споров, а также законодательство в сфере нефти и газа и телекоммуникаций. Родился в Казахстане, учился в Казахстане и Великобритании, выпускник Казахской государственной юридической академии и Университета Оксфорд Брукс. До LGP Газиз работал юристом в международных юридических фирмах, штатным юристом в нефтегазовых подразделениях Eni s.p.a в Казахстане и за рубежом, старшим юристом в казахском отделении Vimpelcom Ltd.



САГИДЖАН КУБАШЕВ, LL.M.

старший юрист LGP Казахстан. Сагиджан занимал различные управляющие должности в нефтегазовой промышленности в течение 15 лет. Его опыт включает работу в таких компаниях как Казахойл, Шелл, Лукойл, РД КМГ, НКОК и НКПОК (проект Кашаган). Сагиджан окончил Казахский национальный университет (Алматы, Казахстан), Сиракузский университет (США) и Международный институт морского права ИМО (Мальта).